



Контрольно-счетный орган Ермаковского района Красноярского края

662820, Красноярский край, Ермаковский район, с. Ермаковское, ул. Ленина, д.5
тел. (39138) 3-13-96, E-mail: ksoerm@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта решения Ермаковского районного
Совета депутатов «О районном бюджете на 2025 год и плановый период
2026-2027 годов»**

с. Ермаковское

02 декабря 2024г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетного органа Ермаковского района Красноярского края на проект решения Ермаковского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Положением о бюджетном процессе в Ермаковском районе, утвержденным решением районного Совета депутатов от 18.02.2022г № 21-91р, статьей 6 Положения о Контрольно-счетном органе Ермаковского района, утвержденного решением районного Совета депутатов от 19.11.2021г № 17-76в.

Проект решения «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» был представлен администрацией Ермаковского района на рассмотрение в Ермаковский районный Совет депутатов в срок, установленный статьей 185 БК РФ и статьей 24 Положения о бюджетном процессе в Ермаковском районе, а именно 15 ноября текущего года.

В рамках экспертизы Контрольно-счетным органом рассматривались вопросы соответствия проекта решения Ермаковского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» требованиям бюджетного законодательства и документам стратегического планирования. Так же был проведен анализ показателей проекта решения о бюджете, расчетов и документов, которые были представлены вместе с ним.

Проверкой соблюдения требований статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части размещения проекта в средствах массовой

информации нарушений не установлено. Проект бюджета размещен 18.11.2024г. на сайте администрации района: adminerm.ru в разделе «официально - муниципальные финансы - открытые данные».

Содержание проекта решения соответствует требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ и статьей 22 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения предусмотрены следующие показатели:

- а) источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;
- б) прогнозируемые доходы районного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов РФ;
- в) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и плановый период;
- г) объем бюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ;
- д) общий объем условно утвержденных расходов;
- е) иные показатели районного бюджета, установленные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Порядок формирования проекта бюджета муниципального образования Ермаковский район на очередной финансовый год и плановый период утвержден Постановлением администрации Ермаковского района от 31.10.2024г. № 603-п.

Документы и материалы к проекту решения о бюджете были предоставлены в полном объеме в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

В районный Совет депутатов представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту решения о бюджете;
- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- итоги социально-экономического развития;
- прогноз социально-экономического развития района;
- оценка ожидаемого исполнения районного и консолидированного бюджета за 2024 год;
- прогноз основных характеристик консолидированного бюджета района;
- верхний предел муниципального долга;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- паспорта муниципальных программ;

- реестр источников доходов бюджета;
- проект программы муниципальных внутренних заимствований;
- проект программы предоставления бюджетных кредитов;
- отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев 2024 года;

Согласно статье 172 БК РФ, составление проекта бюджета основывается на следующих документах:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, определяющих бюджетную политику;
- прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Ермаковский район;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики района;
- муниципальных программах.

Муниципальные программы утверждены постановлениями администрации Ермаковского района до 01 ноября 2024 года, что соответствует п.3.6 «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ермаковского района, их формировании и реализации», утвержденному Постановлением администрации Ермаковского района № 516-п от 05.08.2013(в редакции от 10.12.2014 № 1001-п, от 14.06.2022г № 396-п). Паспорта программ представлены на рассмотрение в районный Совет депутатов одновременно с проектом бюджета.

В ходе проведения экспертизы проекта решения о районном бюджете проведен анализ:

- текстовой части;
- основных характеристик проекта районного бюджета;
- налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;
- расходов районного бюджета;
- муниципального долга, а также расходов на его обслуживание.

Проект бюджета района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов содержит все основные характеристики и показатели бюджета, предусмотренные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

2. Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования

Статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что в целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития. Прогноз социально-экономического развития (далее-прогноз СЭР) был представлен районному Совету депутатов одновременно с проектом бюджета.

В нарушение п.2 ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1 ст.23 Положения о бюджетном процессе, Порядок составления

прогноза социально-экономического развития муниципального образования не утвержден.

Представленный Прогноз СЭР, в нарушение положений пункта 3 статьи 173 БК РФ и пункта 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе, администрацией района не одобрен.

Стратегия социально-экономического развития Ермаковского района до 2030 года (далее - стратегия СЭР) утверждена решением районного Совета депутатов № 48-288р от 21.08.2020г. Стратегическая цель социально-экономического развития района: «В 2030г Ермаковский район - территория, привлекательная для проживания с развитой экономикой, создающей новые рабочие места».

В стратегии СЭР не предусмотрено направление, связанное с обеспечением безопасности жизнедеятельности населения, что нарушает статью 6 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Стратегия СЭР не учитывает приоритетные направления, указанные в п.3 Муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения территории Ермаковского района».

Приоритетным направлением, позволяющим значительно изменить социально-экономическое развитие района, согласно Раздела 3 Стратегии СЭР, является развитие туризма. Однако прогноз СЭР не предусматривает показателей, характеризующих уровень развития туризма в Ермаковском районе. Муниципальные программы не содержат мероприятий по развитию туризма.

Таким образом, не обеспечена согласованность целей и задач стратегии социально-экономического развития района с Прогнозом СЭР и утвержденными муниципальными программами.

Прогноз социально-экономического развития района составлен в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» и Положением о бюджетном процессе в Ермаковском районе.

В приложении 1 «Административно-территориальный состав муниципального образования (на 1 января текущего года)» к прогнозу СЭР указано, что численность постоянного населения составляет 17423 человека, что не соответствует данным, которые приведены в пункте 15 пояснительной записки и п. 5.1 прогноза СЭР.

В приложении 3 «Перечень организаций, осуществляющих деятельность на территории (в том числе зарегистрированных на других территориях)» к прогнозу СЭР Ермаковского района выявлено следующее:

- не включено учреждение Контрольно-счетный орган Ермаковского района ОКВЭД 84.11.33 (деятельность органов местного самоуправления);

- указаны неверные наименования образовательных учреждений;
- включены учреждения дошкольного образования, прекратившие деятельность юридического лица путем реорганизации в форме слияния;
- включены руководители организаций, которые в них не работают;
- неверно указаны адреса юридических лиц;
- указаны главы поселений, чьи полномочия прекращены.

Прогноз социально-экономического развития района разработан на трехлетний период в двух вариантах (консервативном и базовом), что соответствует требованиям п.1 ст. 173 БК РФ.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В соответствии с п. 4 ст. 173 БК РФ в представленном Прогнозе СЭР уточнены параметры 2024–2026 годов, использованные при составлении районного бюджета на 2024 год, и добавлены параметры 2027 года.

Основные показатели развития муниципального района рассчитаны в соответствии с доведенными Министерством экономики и регионального развития края сценарными условиями функционирования экономики Красноярского края на 2025 и плановый период 2026-2027 годов, в частности, индексами дефляторами. В качестве информационной основы отчетных данных за 2022-2023 годы использованы статистические данные.

Демографическая ситуация населения в районе в последние годы характеризуется продолжающим ростом естественной убыли населения.

Кроме естественной убыли, уменьшение численности населения района происходит за счет миграции. Миграционное снижение населения составило 32 человека.

По состоянию на 01.01.2024 года численность постоянного населения района 17583 человека, из них в трудоспособном возрасте 8507 человек.

По оценке 2024 года численность постоянного населения в районе составит 17345 человек.

Согласно прогноза численность постоянного населения в среднем за период составит: в 2025 году 17192 человека, в 2026 году – 17045 человек, в 2027 году 16909 человек.

Установленный ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджета, означающий надежность показателей социально-экономического развития территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, требует повышения качества прогноза социально-экономического развития муниципального района на очередной финансовый год и плановый период. Точность и достоверность показателей отчетных периодов, а также реалистичность при определении основных показателей плановых периодов,

позволяют проводить оценку эффективности инструментов бюджетного планирования и формировать целевые приоритеты бюджетных расходов.

3. Основные характеристики проекта решения о районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

В соответствии с п.4 ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета утверждается на три года – очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ проект содержит следующие основные характеристики:

- на 2025 год:
 - общий объем доходов районного бюджета – 1 459 530,5 тыс.руб.;
 - общий объем расходов бюджета – 1 458 363,5 тыс.руб.;
 - профицит районного бюджета – 1 167,0 тыс.руб.
- на 2026 год :
 - общий объем доходов районного бюджета – 1 365 860,2 тыс.руб.;
 - общий объем расходов бюджета – 1 365 860,2 тыс.руб.;
 - дефицит районного бюджета – 0 тыс.руб.
- на 2027 год:
 - общий объем доходов районного бюджета – 1 359 944,6 тыс.руб.;
 - общий объем расходов бюджета – 1 359 944,6 тыс.руб.;
 - дефицит районного бюджета – 0 тыс.руб.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту.

Согласно п.2 ст.172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с решением районного Совета депутатов «О бюджетном процессе в Ермаковском районе» Основные направления представлены единым документом, объединяющим бюджетную и налоговую политику.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2025–2027 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированного развития Ермаковского района в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

В целях сохранения сбалансированного развития Ермаковского района в 2025–2027 годах, являющегося основой повышения качества жизни граждан,

акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации.
2. Межбюджетные отношения и меры, направленные на поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности местных бюджетов.
3. Повышение эффективности бюджетных расходов.
4. Вовлечение граждан в бюджетный процесс, включая развитие инициативного бюджетирования, повышение финансовой грамотности и формирования финансовой культуры населения.

Основной целью налоговой политики района на 2025-2027 годы является сохранение бюджетной устойчивости и повышение уровня собственных доходов бюджета района.

Основными задачами налоговой политики является реализация администрацией Ермаковского района мер, направленных на увеличение налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов, дальнейшее снижение масштабного уклонения от уплаты налогов и сборов.

В Основных направлениях предусмотрено продолжение реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики района, утвержденного постановлением администрации Ермаковского района от 09.02.2024г № 55-п.

4. Доходы бюджета МО «Ермаковский район»

Доходная часть бюджета Ермаковского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформирована на основе статьи 174.1 БК РФ, прогноза социально-экономического развития района, основных направлений налоговой и бюджетной политики, а так же оценки исполнения доходов в текущем году.

Формирование доходов и расходов районного бюджета произведено с учетом Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15.04.2024 № 44н), Приказа Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)», Письма Минфина России от 08.10.2024 № 02-05-08/97433 и сопоставительных таблиц, размещаемых на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации.

При расчете объема доходов районного бюджета учтены изменения законодательства Российской Федерации, Красноярского края в сфере налогов и сборов, межбюджетных отношений, а также основные направления бюджетной и налоговой политики Ермаковского района на 2025 год

и плановый период 2026 и 2027 годов, что соответствует требованиям ст. 174.1 БК РФ.

Данные приложения 2 проекта решения «Доходы районного бюджета на 2025-2027 год», соответствуют статьям 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принцип достоверности доходной части бюджета, согласно статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюден.

Доходы в проекте сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, в соответствии со статьей 39 БК РФ.

Доходы муниципального образования Ермаковский район составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Представленным проектом решения предлагается утвердить доходную часть бюджета Ермаковского района на 2025 год в сумме **1 459 530,5** тыс.руб., на 2026 и 2027 годы в размере **1 365 860,2** тыс.руб. и **1 359 944,6** тыс.рублей соответственно.

Наименование показателей	Оценка 2024	2025 год	2026 год	тыс.руб.
				2027 год
1. Налоговые и неналоговые доходы	127 119,0	139 020,0	145 743,8	152 626,2
2. Безвозмездные поступления	1507 846,0	1 320 510,5	1 220 116,4	1 207 318,4
Итого доходов:	1 634 965,0	1 459 530,5	1 365 860,2	1 359 944,6

Структура доходов бюджета муниципального образования Ермаковский район на 2025 год плановый период 2026-2027 годов представлена в таблице:

Наименование показателей	2025 год (тыс.руб.)	Уд.вес (%)	2026 год (тыс.руб.)	Уд.вес (%)	2027 год (тыс.руб.)	Уд.вес (%)
Доходы, всего	1459530,5	100	1365860,2	100	1359944,6	100
<i>Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:</i>	<i>139020,0</i>	<i>9,5</i>	<i>145743,8</i>	<i>10,6</i>	<i>152626,2</i>	<i>11,1</i>
налог на прибыль	41,9	0,0	44,4	0,0	46,7	0,0
налог на доходы физ. лиц	92270,1	6,3	96053,7	7,0	99895,8	7,3
налоги на товары, реализуемые на территории РФ	253,9	0,0	264,1	0,0	274,6	0,0
налоги на совокупный доход	28374,0	1,9	29400,7	2,1	30602,4	2,3
государственная пошлина	3725,8	0,2	3901,6	0,2	4079,9	0,3
доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	12357,1	0,8	14003,0	1,0	15577,5	1,0

платежи при пользовании природными ресурсами	81,2	0,0	81,2	0,0	81,2	0,0
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	102,4	0,1	106,5	0,1	110,7	0,0
доходы от продажи матер. и нематериальных активов	283,4	0,1	294,0	0,1	299,0	0,1
штрафы, санкции, возмещение ущерба	1530,2	0,1	1594,6	0,1	1658,4	0,1
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>1320510,5</i>	<i>90,5</i>	<i>1220116,4</i>	<i>89,4</i>	<i>1207318,4</i>	<i>88,9</i>
дотации бюджетам бюджетной системы РФ	620592,8	42,5	535521,3	39,2	535521,3	39,4
субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	24847,8	1,7	24766,8	1,8	17810,2	1,3
субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	647727,4	44,4	638628,9	46,7	633883,6	46,7
иные межбюджетные трансферты	27342,5	1,9	21199,4	1,7	20103,3	1,5

Платежи от налоговых и неналоговых доходов зачисляются в районный бюджет в соответствии с нормативами распределения доходов, согласно приложения 1 к пояснительной записке к проекту решения.

В очередном бюджетном цикле доходная часть бюджета муниципального района будет в значительной степени зависеть от поступлений из краевого бюджета.

Проектом решения о бюджете безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации прогнозируются на основании проекта Закона Красноярского края о краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов. Субсидии из краевого бюджета на софинансирование мероприятий муниципальных программ предоставляются дополнительно в течение очередного финансового года по результатам проведения отборов муниципальных образований, участвующих в реализации мероприятий государственных программ Красноярского края.

5. Расходы бюджета МО «Ермаковский район»

Прогноз расходов бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов рассчитан на основе базового объема расходов местного бюджета 2024 года. Расчетные расходы бюджета на 2025 год увеличены на принимаемые обязательства местного бюджета.

Проект решения районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» предусматривает детализированную структуру расходов районного бюджета на три года, в том числе распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств районного бюджета, а также средств краевого и федерального бюджета в 2025-2027 годах, в соответствии с проектом закона Красноярского

края «О краевом бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Расходы, отраженные в проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы бюджета МО «Ермаковский район» на 2025 год составляют **1 458 363,5** тыс.руб., на 2026 год **1 365 860,2** тыс.руб., на 2027 год **1 359 944,6** тыс.руб.

Ведомственной структурой расходов районного бюджета на 2025-2027 годы бюджетные ассигнования установлены шести главным распорядителям средств районного бюджета.

Анализ расходов по главным распорядителям бюджетных средств представлен в таблице:

Наименование	Код ведом ства	2025 год		2026 год		2027 год	
		Объем расходов, тыс.руб.	Доля в общем объеме расхо дов, %	Объем расходов, тыс.руб.	Доля в общем объеме расхо дов, %	Объем расходов, тыс.руб.	Доля в общем объеме расхо дов, %
Ермаковский районный Совет депутатов	005	5320,6	0,4	5320,6	0,4	5320,6	0,5
Администрация Ермаковского района	009	178357,3	12,2	160059,7	11,7	157959,2	11,6
Управление образования администрации Ермаковского района	079	947240,8	65,0	914162,2	67,0	904638,4	66,5
Финансовое управление администрации Ермаковского района	094	147284,6	10,1	115800,1	8,5	109026,7	8,0
Контрольно-счетный орган Ермаковского района	520	2117,4	0,1	2033,2	0,1	2032,2	0,1
Отдел культуры администрации Ермаковского района	557	178042,8	12,2	151452,8	11,1	146560,1	10,8
Условно утвержденные расходы				17031,6	1,2	34407,4	2,5
Итого:		1458363,5	100	1365860,2	100	1359944,6	100

Анализ ведомственной структуры расходов районного бюджета показывает, что в 2025 году 65,0% от общего объема расходов бюджета направлено главному распорядителю бюджетных средств - Управлению образования администрации Ермаковского района.

Анализ расходов бюджетных средств в разрезе отраслевой структуры представлен в таблице:

Наименование	Раздел	2025 год		2026 год		2027 год	
		Объем расходов, тыс.руб.	Доля в общем объеме расходов, %	Объем расходов, тыс.руб.	Доля в общем объеме расходов, %	Объем расходов, тыс.руб.	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные расходы	01	88505,0	6,1	83662,9	6,1	83106,9	6,1
Национальная оборона	02	3509,3	0,2	3863,5	0,3	0	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	6850,4	0,5	5480,2	0,4	5480,2	0,4
Национальная экономика	04	35858,4	2,5	29922,4	2,2	29432,9	2,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	23490,0	1,6	22398,8	1,6	22398,8	1,6
Охрана окружающей среды	06	3216,3	0,2	2603,2	0,2	2603,2	0,2
Образование	07	927138,4	63,5	892214,7	65,3	889556,1	65,4
Культура, кинематография	08	163391,1	11,2	138794,8	10,2	134298,4	9,9
Социальная политика	10	53166,6	3,6	53049,9	3,9	45065,7	3,3
Физическая культура и спорт	11	25185,2	1,8	19518,6	1,4	18888,7	1,4
Обслуживание государственного (муниципального) долга	13	50,0					
Межбюджетные трансферты	14	128002,8	8,8	97319,6	7,2	94706,3	7,0
Условно утвержденные расходы				17031,6	1,2	34407,4	2,5
Расходы, всего		1458363,5	100	1365860,2	100	1359944,6	100

Наибольший процент расходов 2025 года приходится на разделы «образование», «культура, кинематография».

Основные расходы по разделу «образование» предусмотрены на 2025 год в сумме **927138,4** тыс.руб.:

- на дошкольное образование в сумме 152074,2 тыс.руб.;
- на общее образование в сумме 615060,4 тыс.руб.;
- на дополнительное образование детей в сумме 87282,7 тыс.руб.;
- на молодежную политику в сумме 8689,1 тыс.руб.;
- на другие вопросы в области образования в сумме 64032,0 тыс.руб.

Основные расходы по разделу «культура, кинематография» предусмотрены на 2025 год **163391,1** тыс.руб.:

- на культуру в сумме 100496,9 тыс.руб.;
- на другие вопросы в области культуры, кинематографии в сумме 62894,2 тыс.руб.

Наибольший процент расходов в плановый период 2026 и 2027 годов приходится на разделы «образование», «культура, кинематография».

Важным условием повышения эффективности бюджетных расходов является совершенствование системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, повышение эффективности и качества их оказания.

6. Условно утвержденные расходы МО «Ермаковский район»

При формировании бюджета установлены объемы условно утвержденных расходов на плановый период 2026-2027 годов в сумме 17031,6 тыс.рублей и 34407,4 тыс.рублей соответственно. Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к объёму условно утвержденных расходов районного бюджета соблюдены: в первый год планового периода (2026 год) не менее 2,5% от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), и во второй год планового периода (2027 год) не менее 5% (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

7. Резервный фонд

В рамках реализации положений статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом бюджета утверждается объем бюджетных ассигнований резервного фонда в сумме **1149,1** тыс.руб. на 2025 год, а также

плановый период 2026 - 2027 годов по **1149,1** тыс.руб. ежегодно, что не превышает 3 процента от общего объема расходов бюджета района.

Порядок расходования средств резервного фонда утвержден Постановлением администрации Ермаковского района от 13.03.2019г № 103-п (в редакции от 27.06.2023г № 455-п, от 01.07.2024г № 344-п).

Средства резервного фонда могут быть направлены на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий, а также на оказание в исключительных случаях гражданам единовременной помощи.

8. Дорожный фонд

Статьей 18 проекта решения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ермаковского района на 2025 год предлагается к утверждению в сумме **253,9** тыс.руб., на 2026 год **264,1** тыс.руб., на 2027 год **274,6** тыс.руб., что соответствует требованиям п.5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Направления расходования средств установлены Положением о муниципальном районном дорожном фонде, утвержденным решением Ермаковского районного Совета депутатов № 44-243р от 29.11.2013г. *В пункте 3.2 Положения не продлен срок реализации программы «Развитие транспортной системы Ермаковского района» (указано на 2014-2016 годы).*

9. Муниципальные программы МО «Ермаковский район»

В соответствии с п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом бюджета предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 18 муниципальных программ (2024 год – 18 программ).

Перечень муниципальных программ утвержден Постановлением администрации района от 23.10.2024г № 574-п. *В Перечне муниципальных программ указаны неверные наименования учреждений, которые выступают соисполнителями этих программ (МБУ «Физкультурно-спортивный центр «Саяны», Отдел культуры Ермаковского района, Межмуниципальный отдел МВД РФ «Шушенский», МБУДО «Ермаковский центр дополнительного образования»).*

Основанием внесения изменений в Муниципальные программы является «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ермаковского района, их формировании и реализации», утверждённый Постановлением администрации Ермаковского района от 05.08.2013г № 516-п (в редакции Постановления от 10.12.2014г № 1001-п, от 14.06.2022г № 396-п) (далее-Порядок № 516-п).

В нарушение пункта 3.4. Порядка № 516-п проекты постановлений и (или) изменений в ранее утвержденные постановления до утверждения

администрацией Ермаковского района на рассмотрение в Ермаковский районный Совет депутатов ответственным исполнителем не направлялись.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета МО «Ермаковский район» в 2025 году составляет 95,1 % к запланированным расходам, в 2026 году 93,6%, в 2027 году 92,6%.

Для проведения экспертизы проекта бюджета МО «Ермаковский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов представлены паспорта восемнадцати муниципальных программ.

Планируемые расходы на реализацию программ в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов представлены в таблице:

№ п/п	Наименование муниципальной программы Ермаковского района	Объем средств, тыс.рублей			
		2024 год (утверждено решением № 38-247р от 15.12.2023)	2025 год	2026 год	2027 год
1	Развитие культуры	158990,5	177990,8	151400,8	146508,1
2	Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности Ермаковского района	16 905,2	22744,8	21837,8	21837,8
3	Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения территории Ермаковского района	6 354,9	7181,3	5744,9	5744,9
4	Развитие электронного муниципалитета в Ермаковском районе	150,0	150,0	120,0	120,0
5	Развитие физической культуры и спорта в Ермаковском районе	20 181,6	25185,2	19518,6	18888,7
6	Молодежь Ермаковского района в XXI веке	7 721,7	9127,8	7281,0	6649,8
7	Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Ермаковском районе	1 413,9	328,1	180,0	180,0
8	Развитие транспортной системы Ермаковского района	26 749,0	29256,8	23466,4	23476,9

9	Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ермаковском районе	5 800,1	5820,2	5686,0	5686,0
10	Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Ермаковского района	725,8	725,8	725,8	725,8
11	Создание условий для строительства социально значимых объектов, а так же обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Ермаковского района	5 801,9	5484,6	4317,6	3712,6
12	Содействие развитию местного самоуправления	3 033,3	3436,5	5 000,0	5 000,0
13	Развитие образования Ермаковского района	852775,9	952898,8	921741,2	912124,6
14	Развитие архивного дела в Ермаковском районе	2657,8	3525,8	2416,0	2416,0
15	Управление муниципальными финансами	177453,7	139865,6	106513,4	103603,5
16	Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Ермаковского района	2 545,7	2550,7	2 071,5	2 071,5
17	Защита прав потребителей в Ермаковском районе	7,2	23,2	5,7	5,7
18	Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории муниципального образования Ермаковский район	55,0	55,0	55,0	55,0
	Всего по муниципальным программам Ермаковского района	1 289323,2	1386351,0	1278081,7	1258806,9

В 2025 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ по сравнению с 2024 годом на 97027,8 тыс.рублей.

Наибольший объем расходов программной части бюджета района в 2025 году приходится на муниципальную программу «Развитие образования Ермаковского района» 952898,8 тыс.рублей (65,3% от общего финансирования программных мероприятий).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренный проектом решения, соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортами муниципальных программ.

Постановлением № 584-п от 29.10.2024г утверждена программа «Обеспечение защиты прав потребителей в Ермаковском районе». Наименование программы не соответствует наименованию программы, указанному в Перечне муниципальных программ и приложениях № 4,5 проекта решения.

Постановлением № 587-п от 30.10.2024г утверждена программа «Развитие образования Ермаковского района». Наименование программы не соответствует наименованию программы, указанному в паспорте программы, приложениях к нему и Перечне муниципальных программ.

Постановление о внесении изменений в муниципальную программу от 30.10.2024г № 588-п «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ермаковском районе» содержит ссылку на решения районного Совета депутатов, неприменимые для проекта бюджета на 2025-2027 годы.

Контрольно-счетным органом проведена финансово-экономическая экспертиза МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения территории Ермаковского района», утвержденной Постановлением № 600-п от 30.10.2024г. и МП «Молодежь Ермаковского района в XXI веке», утвержденной Постановлением № 594-п от 30.10.2024г. По результатам экспертизы подготовлены Заключение, в которых сформированы выводы и предложения по устранению выявленных недостатков.

Общий объем ассигнований для непрограммных направлений деятельности составит в 2025 году 72012,5 тыс.рублей, в 2026 году 70746,9 тыс.рублей, в 2027 году 66730,3 тыс.рублей. Суммарный объем программных и непрограммных расходов соответствует ведомственной структуре расходов районного бюджета.

10. Муниципальный внутренний долг, муниципальные внутренние заимствования, муниципальные гарантии.

Проектом бюджета на 2025 год профицит бюджета запланирован в объеме 1167,0 тыс.рублей, на плановый период 2026-2027 годов дефицит районного бюджета не прогнозируется.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Ермаковского района соответствует требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованием бюджетного законодательства (статья 110.1 БК РФ), пунктом 16 проекта решения предлагается к утверждению программа муниципальных внутренних заимствований Ермаковского района, содержащая перечень муниципальных внутренних заимствований, планируемых к осуществлению и погашению.

Пунктом 17 проекта решения о бюджете на 2025-2027 годы установлен верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Ермаковский район по долговым обязательствам муниципального образования Ермаковский район:

- на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс.рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.рублей;
- на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс.рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.рублей;
- на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс.рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.рублей.

Предоставление муниципальных гарантий проектом районного бюджета не предусмотрено.

11. Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности

Согласно представленному проекту решения, расходы районного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности запланированы в 2025 году в размере 15333,9 тыс.рублей, в 2026 году в размере 15333,9 тыс.рублей, в 2027 году в размере 14603,7 тыс.рублей.

Источниками финансового обеспечения осуществления капитальных вложений являются средства краевого бюджета.

Приложением 12 к проекту решения установлен перечень строек и объектов, которым предусмотрено: обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в соответствии с Законом края от 24 декабря 2009 года № 9-4225), за счет средств краевого бюджета в рамках подпрограммы «Поддержка детей-сирот, расширение практики применения семейных форм воспитания» муниципальной программы Ермаковского района «Развитие образования Ермаковского района».

12. ВЫВОДЫ

По итогам проведенного Контрольно-счетным органом экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» сформированы следующие выводы:

1. Проект решения о бюджете представлен на рассмотрение представительному органу муниципального образования в срок, предусмотренный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, а также сам проект решения по своему составу и содержанию соответствует требованиям статей 184.1, 184.2

Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

3. В нарушение п.2 ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1 ст.23 Положения о бюджетном процессе, Порядок составления прогноза социально-экономического развития муниципального образования не утвержден.

4. Представленный Прогноз СЭР, в нарушение положений пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе, администрацией района не одобрен.

5. Проектом бюджета общий объем доходов на 2025 год предусматривается в объеме 1459530,5 тыс.рублей. Объем прогнозируемых доходов на период 2026-2027 годов – 1365860,2 и 1359944,6 тыс.рублей соответственно.

6. Проектом бюджета предусматривается общий объем расходов бюджета на 2025 год в сумме 1458363,5 тыс.рублей. Объем прогнозируемых расходов на период 2026-2027 годов 1365860,2 и 1359944,6 тыс.рублей соответственно.

7. Профицит районного бюджета в 2025 году запланирован в размере 1167,0 тыс.рублей, в 2026 и 2027 годах дефицит бюджета не планируется.

8. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года прогнозируется в размере 0,0 тыс.рублей. Ограничения, предусмотренные пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены.

9. Доля условно утвержденных расходов, предусмотренных проектом бюджета на 2026-2027 годы, соответствует параметрам, установленным пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Проект решения о бюджете сформирован с учетом принципов сбалансированности бюджета, установленных статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. Формирование доходов и расходов районного бюджета произведено с учетом Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Приказа Минфина России от 10.06.2024 N 85н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)".

12. Расходы, отраженные в проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

13. В 2025 году объем резервного фонда запланирован в сумме 1149,1 тыс.рублей, а в 2026-2027 годах – 1149,1 тыс.рублей ежегодно. При этом сумма резервного фонда не превышает ограничения, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

14. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда соответствует требованиям, указанным в пункте 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

15. В соответствии с частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом бюджета предусмотрено утверждение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ. В 2025 году удельный вес муниципальных программ составит 95,1%. Основная доля расходов бюджета приходится на обеспечение нужд образования.

16. Постановлением № 584-п от 29.10.2024г утверждена программа «Обеспечение защиты прав потребителей в Ермаковском районе». Наименование программы не соответствует наименованию программы, указанному в Перечне муниципальных программ и приложениях № 4,5 проекта решения.

17. В целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обеспечено размещение проекта бюджета на сайте администрации района.

13. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

По результатам экспертизы проекта решения «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов», Контрольно-счетный орган Ермаковского района предлагает:

Администрации Ермаковского района

в соответствии с положениями пункта 2 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 23 Положения о бюджетном процессе в Ермаковском районе, разработать Порядок составления прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

в соответствии с положениями пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе, прогноз социально-экономического развития должен быть одобрен администрацией района одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в районный Совет депутатов;

провести актуализацию «Перечня организаций, осуществляющих деятельность на территории (в том числе зарегистрированных на других территориях)» (приложение 3 к прогнозу СЭР Ермаковского района), с целью исключения фактов недостоверной информации по действующим организациям;

внести изменения в Перечень муниципальных программ, утвержденный Постановлением Администрации Ермаковского района от 23.10.2024г № 574-п;

в приложениях № 4,5 проекта решения изменить наименование программы на «Обеспечение защиты прав потребителей в Ермаковском районе»;

обеспечить согласованность целей и задач стратегии социально-экономического развития района с Прогнозом СЭР и утвержденными муниципальными программами;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о муниципальном районном дорожном фонде, утвержденным решением Ермаковского районного Совета депутатов № 44-243р от 29.11.2013г.

Депутатам Ермаковского районного Совета депутатов

рассмотреть проект решения о бюджете и принять соответствующее решение.

Председатель Контрольно - счетного
органа Ермаковского района

Н.Н. Фирсова

Инспектор Контрольно-счетного
органа Ермаковского района

Т.В. Лапко