

# Контрольно-счетный орган Ермаковского района

# Красноярского края

662820, Красноярский край, Ермаковский район, с. Ермаковское, ул. Ленина, д.5

тел. (39138) 3-13-96, E-mail: ksoerm@mail.ru

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК 6 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ»**

Дата начала действия: 01.06.2023г

Утвержден

распоряжением председателя

Контрольно-счетного органа

Ермаковского района № 19 от 29 мая 2023г

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения .............................................................................................................. 3

2. Порядок проведения экспертизы........................................................................................ 4

3. Методические основы экспертизы и этапы ее проведения............................................... 6

4. Оформление результатов экспертизы............................................................................... 10

Приложение 1. Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы

проекта муниципальной программы Ермаковского района................................................... 11

Приложение 2. Сопроводительное письмо к заключению…………………………………..13

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Ермаковского района СФК 6 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан и утвержден на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетном органе Ермаковского района, утвержденным решением Ермаковского районного совета депутатов от 19.11.2021г. № 17-76в, и в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Ермаковского района, определяющими порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ермаковского района.

Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014г. № 47К(993)).

1.2. Стандарт регулирует особенности организации, проведения и оформления результатов финансово-экономической экспертизы (далее также – экспертиза) проектов муниципальных программ Ермаковского района (далее – муниципальная программа), а также проектов изменений муниципальных программ Ермаковского района (далее – изменения муниципальной программы).

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетным органом Ермаковского района (далее – Контрольно-счетный орган) экспертизы муниципальных программ, изменений муниципальных программ в рамках возложенных на Контрольно-счетный орган полномочий в соответствии с принципами законности, независимости и эффективности.

1.4. Задачами Стандарта являются: - определение методической основы экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы и этапов ее проведения; - установление требований к организации, проведению и оформлению результатов экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

1.5. Стандарт предназначен для использования должностными лицами и иными работниками Контрольно-счетного органа при проведении экспертизы.

1.6. При выполнении требований Стандарта сотрудники Контрольно-счетного органа также руководствуются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-счетном органе Ермаковского района, утвержденным решением Ермаковского районного совета депутатов от 19.11.2021г. № 17-76в;

- Постановлением администрации Ермаковского района №516-п от 05.08.2013г. «Об утверждении Порядка принятия решений  о разработке муниципальных программ Ермаковского района, их формировании и реализации, утвержденного (далее – Постановление №516-п);

- иными нормативными актами и методическими документами, регулирующими деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере реализации муниципальных программ.

1.7. Основные термины и понятия:

- финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности предлагаемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- целевой индикатор и показатель результативности муниципальной программы – количественно (качественно) выраженные характеристики достижения цели и задач муниципальной программы.

**2. Порядок проведения экспертизы**

2.1. Мероприятия по проведению экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы включаются в годовой план работы Контрольно-счетного органа.

2.2. Основанием для проведения экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы является поступление в Контрольно-счетный орган соответственно муниципальной программы или изменений муниципальной программы, направленных ответственным исполнителем для проведения экспертизы, к которым, в соответствии с Постановлением №516-п, должны быть приложены следующие документы:

- пояснительная записка;

- финансово-экономическое обоснование (не прилагается в случаях приведения муниципальной программы в соответствие с утвержденным решением о бюджете или утвержденными изменениями в решение о бюджете);

- копия листа согласования проекта в финансовом управлении администрации Ермаковского района и отделе планирования и экономического развития администрации Ермаковского района.

2.3. Поступившие на экспертизу в Контрольно-счетный орган муниципальная программа, изменения муниципальной программы принимаются и регистрируется специалистом, ответственным за ведение делопроизводства.

Председатель Контрольно-счетного органа или лицо, исполняющее обязанности председателя Контрольно-счетного органа (далее – председатель Контрольно-счетного органа) назначает должностное лицо, ответственное за проведение экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы (далее – лицо, ответственное за проведение экспертизы).

2.4. Срок проведения экспертизы муниципальной программы не должен превышать 10 рабочих дней со дня ее получения.

Срок проведения экспертизы изменений муниципальной программы не должен превышать 5 рабочих дней со дня его получения.

2.5. Должностное лицо, ответственное за проведение экспертизы:

- осуществляет проведение экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы в срок, указанный в резолюции председателя Контрольно-счетного органа;

- представляет председателю Контрольно-счетного органа проект заключения по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы (далее также – заключение).

2.6. После подписания председателем Контрольно-счетного органа заключение направляется:

- в Ермаковский районный Совет депутатов;

- Главе Ермаковского района;

- ответственному исполнителю, представившему муниципальную программу, изменения муниципальной программы в Контрольно-счетный орган;

- иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетного органа.

**3. Методические основы экспертизы и этапы ее проведения**

3.1. Муниципальной программой является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Ермаковского района.

Сфера реализации муниципальной программы – область или направление социально-экономического развития района, на решение проблем в которой направлена соответствующая муниципальная программа.

Муниципальная программа включает в себя подпрограммы и отдельные мероприятия программы.

Подпрограмма муниципальной программы – комплекс взаимоувязанных по целям, срокам, ресурсам мероприятий, выделенный исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках муниципальной программы.

Мероприятие подпрограммы муниципальной программы – комплекс мер (проектов, действий), характеризуемый значимым вкладом в достижение определенной задачи подпрограммы.

Отдельное мероприятие муниципальной программы – взаимоувязанное по целям, срокам и ресурсам действие, не включаемое в подпрограмму (подпрограммы), выделенное исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках муниципальной программы.

3.2. Экспертиза муниципальной программы, изменений муниципальной программы является экспертно-аналитическим мероприятием.

Целью экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы является оценка ее финансово-экономической обоснованности, выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков при формировании муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Контрольно-счетным органом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации муниципальной программы, а также показатели реализуемых (реализованных ранее) муниципальных программ.

3.3. Экспертиза муниципальной программы включает пять этапов:

1) анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в соответствующей сфере;

2) оценка соответствия муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Ермаковского района и положениям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также анализ текущего состояния соответствующей сферы;

3) анализ структуры и содержания муниципальной программы;

4) анализ финансового обеспечения реализации муниципальной программы;

5) анализ целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы;

6) выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

3.3.1. **Первый этап** экспертизы заключается в сравнительном анализе целей и задач муниципальной программы с основными направлениями государственной политики Российской Федерациии и Красноярского края в соответствующей сфере.

В ходе анализа формируются выводы о соответствии целей и задач муниципальной программы основным направлениям социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края в соответствующей сфере.

3.3.2. **Второй этап** экспертизы включает оценку соответствия муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Ермаковского района и положениям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также анализ текущего состояния соответствующей сферы.

В ходе анализа формируются выводы о соответствии муниципальной программы (в том числе, ее целей и задач) основным приоритетам социально-экономического развития Ермаковского района, а также требованиями статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе анализа текущего состояния соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, наличие потенциала развития анализируемой сферы.

3.3.3. **Третий этап** экспертизы заключается в анализе:

a) структуры муниципальной программы;

В ходе анализа структуры муниципальной программы оценивается наличие всех определенных в соответствии с Постановлением №516-п структурных элементов муниципальной программы, приложений к муниципальной программе, а также анализируется соответствие наименований разделов муниципальной программы их содержанию.

б) содержания муниципальной программы, в том числе:

• мер правового регулирования муниципальной программы;

В ходе анализа мер правового регулирования муниципальной программы могут формироваться выводы о достаточности и обоснованности предусмотренных муниципальной программой и планируемых мер правового регулирования, а также о возможности и необходимости использования иных мер правового регулирования.

• подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы;

В ходе анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы оцениваются, в частности, соответствие мероприятий муниципальной программы предусмотренным законодательством полномочиям органов местного самоуправления, соответствие подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы целям и задачам муниципальной программы, взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами муниципальной программы, достаточность мероприятий муниципальной программы для достижения ее целей и задач.

По результатам анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы могут формироваться выводы о:

* соответствии мероприятий муниципальной программы полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренным законодательством;
* соответствии подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы целям и задачам муниципальной программы;
* соответствии целей и задач подпрограмм целям и задачам муниципальной программы,
* достаточности мероприятий муниципальной программы для достижения целей и задач муниципальной программы;
* возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий;

- сроков реализации, ожидаемых результатов и состава исполнителей муниципальной программы, механизма реализации подпрограмм муниципальной программы.

В ходе анализа сроков реализации, ожидаемых результатов, состава исполнителей муниципальной программы, механизма реализации подпрограмм могут формироваться выводы о:

- реалистичности сроков реализации мероприятий муниципальной программы;

- полноте и обоснованности определенных муниципальной программой исполнителей муниципальной программы, а также о возможности и необходимости привлечения к реализации муниципальной программы иных исполнителей;

- степени раскрытия в механизме реализации подпрограмм способов достижения целей муниципальной программы; - факторах (в том числе коррупциогенных) и рисках, препятствующих достижению целей муниципальной программы.

3.3.4. **Четвертый этап** экспертизы заключается в анализе финансового обеспечения реализации муниципальной программы.

При анализе финансового обеспечения реализации муниципальной программы проводится исследование на предмет достаточности финансовых ресурсов для выполнения мероприятий муниципальной программы, а также анализируются источники финансирования муниципальной программы.

3.3.5. **Пятый этап** экспертизы заключается в анализе целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы, в результате которого могут формироваться выводы о:

- соответствии целевых индикаторов и показателей результативности поставленным целям и задачам муниципальной программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей муниципальной программы;

- динамике целевых индикаторов и показателей результативности (при наличии соответствующих данных за прошлые периоды) и возможности (реалистичности) их достижения;

- сопоставимости с целевыми индикаторами и показателями результативности государственных программ Российской Федерации, Красноярского края и МО «Ермаковский район» (в случае наличия сопоставимых программ).

3.3.6. **Шестой этап** экспертизы заключается в обобщении выводов и подготовке предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы муниципальной программы.

В заключении также может выражаться мнение о необходимости рассмотрения ответственным исполнителем, замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения соответствующих изменений в муниципальную программу, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

При необходимости в заключении может отражаться информация об устранении исполнителем муниципальной программы системных нарушений и (или) недостатков, которые были указаны Контрольно-счетным органом ранее при проведении финансово-экономической экспертизы муниципальных программ.

В заключении не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта.

3.3.7. Экспертиза изменений муниципальной программы осуществляется в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и правовыми актами МО «Ермаковский район», и в порядке, определенном для экспертизы муниципальной программы, с отражением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Ермаковского района, а также:

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в муниципальной программе с учетом предлагаемых изменений);

- согласованности изменений финансирования, программных мероприятий, целевых индикаторов, показателей результативности муниципальной программы и ожидаемых результатов муниципальной программы;

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков муниципальной программы, отмеченных Контрольно-счетным органом ранее по результатам экспертизы муниципальной программы.

**4. Оформление результатов экспертизы**

4.1. Результаты экспертизы муниципальной программы, изменения муниципальной программы оформляются заключением по форме, приведенной в приложении 1 к настоящему Стандарту.

4.2. В заключении указывается наименование муниципальной программы (изменения муниципальной программы), по которой проводится экспертиза.

Суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения муниципальной программы, изменения муниципальной программы, а также на положения нормативно-правовых актов Российской Федерации, Красноярского края и МО «Ермаковский район».

Заключение Контрольно-счетного органа не должно содержать политических оценок муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

4.3. Заключение состоит из разделов, содержание которых соответствует этапам экспертизы, определенным пунктом 3.3 настоящего Стандарта.

Председатель

Контрольно-счетного органа Н.Н. Фирсова

Приложение 1 к Стандарту внешнего муниципального финансового контроля СФК 6 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ»



# Контрольно-счетный орган Ермаковского района

# Красноярского края

662820, Красноярский край, Ермаковский район, с. Ермаковское, ул. Ленина, д.5

тел. (39138) 3-13-96, E-mail: ksoerm@mail.ru

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы Ермаковского района /проекта изменений муниципальной программы Ермаковского района**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование муниципальной программы/ изменений муниципальной программы Ермаковского района)

В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», положением о Контрольно-счетном органе Ермаковского района, утвержденным решением Ермаковского районного совета депутатов от 19.11.2021г. № 17-76в, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Ермаковского района «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 6) и на предмет соответствия Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ Ермаковского района, их формировании и реализации, утвержденного постановлением Администрации Ермаковского района № 516-п от 05.08.2013 г., проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы Ермаковского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование муниципальной программы изменений муниципальной программы Ермаковского района)

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

1. **Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы / изменений муниципальной программы Ермаковского района основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указываются итоги анализа, замечания, а также иная информация

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

в соответствии с п. 3.3 Стандарта по каждому этапу экспертизы) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**II …**

**III …**

**IV …**

**V…**

**VI. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указываются выводы и предложения, подготовленные по результатам экспертизы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

в соответствии с п. 3.3.5. Стандарта)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Председатель

Контрольно-счетного органа \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (личная подпись) (фамилия, инициалы)