

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«ЕРМАКОВСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 18 » декабря 2020 г.

№ 248-р

«Об утверждении межведомственной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021-2023 годы» муниципального образования Ермаковский район»

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" в целях комплексного решения проблем профилактики безнадзорности, насилия и жестокого обращения в отношении детей, правонарушений несовершеннолетних, их социальной интеграции в современном обществе, формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни, руководствуясь ст.18,34 Устава Ермаковского района:

1. Утвердить межведомственную программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021-2023 годы» муниципального образования Ермаковский район».
2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Ермаковского района обеспечить координацию программы.
3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя главы района по социальным и общественно-политическим вопросам И.П. Добросоцкую.
4. Распоряжение вступает в силу со дня подписания.

Глава Ермаковского района



М.А. Виговский

ПРОГРАММА
"Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних на 2021-2023 год"
в Ермаковском районе

Паспорт программы

Наименование программы	"Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021-2023 гг." (далее - Программа)
Координатор Программы	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Ермаковского района (далее - КДН и ЗП)
Цели и задачи Программы	<p>Цель: комплексное решение проблемы профилактики безнадзорности, насилия и жестокого обращения в отношении детей, правонарушений несовершеннолетних, их социальной интеграции в современном обществе, формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none">1) создание условий для формирования у подростков правосознания, позитивных жизненных установок, здорового образа жизни, вовлечения их в продуктивную, социально значимую деятельность;2) совершенствование механизмов управления в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышение эффективности межведомственной профилактической деятельности и адресности при работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;3) профилактика правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных и групповых, укрепление системы по противодействию распространения алкоголизма, токсикомании и наркомании в подростковой среде;4) профилактика семейного неблагополучия;5) совершенствование имеющихся и внедрение новых технологий и методов профилактической работы с несовершеннолетними, направленных на профилактику их противоправного поведения, обеспечение безопасности, в том числе информационной, социальную реабилитацию, адаптацию.
Сроки реализации Программы	2021-2023 годы
Исполнители «соисполнители» Программы	Управление образования администрации Ермаковского района (далее УО); Отдел опеки и попечительства несовершеннолетних Управления образования администрации Ермаковского района

	показателя (единица измерения)				
1	2	3	4	5	6
1	Доля несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет (%)	1,04	не более 1		
2	Доля несовершеннолетних, впервые совершивших преступление, в общем количестве несовершеннолетних, совершивших преступления (%)	19	не более 19		
3	Доля осужденных несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях (%)	0	0	0	0
4	Доля несовершеннолетних подвергшихся преступлениям против половой неприкосновенности, развратным действиям сексуального характера в возрасте от 8 до 17 лет, от общего количества несовершеннолетних в возрасте от 8 до 17 лет (%)	1,04	0,9	0,8	0,5
5	Количество семей поставленных на учет в комиссию по делам несовершеннолетних как, находящихся в социально опасном положении (ед.)	23	Не более 23		
6	Количество детей изъятых из условий не соответствующих	43	Не более 43		

		требованиям по воспитанию и содержанию (ед.)		
	7	Доля несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав и органах внутренних дел, систематически пропускающих учебные занятия (%)	19	не более 19
	8	Доля несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы КГБУ СО Центр семьи «Ермаковский», в общем количестве детей, проживающих в таких организациях (%)	14,3	не более 14
	9	Доля несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав и органах внутренних дел, в возрасте от 10 до 17 лет, занятых организованными формами досуга, занятости, дополнительным образованием, от общего числа несовершеннолетних, состоящих на учете (%)	85,7	не менее 85,7

1. Общие положения

1.1. Межведомственная Программа профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования Ермаковский район на 2021-2023 гг. (далее - Программа) представляет собой комплекс межведомственных мероприятий, реализуемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ермаковского района (далее - органы и учреждения системы профилактики) в пределах их компетенции, установленной Федеральным законом от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Законом Красноярского края от 31.10.2002 N 4-608 "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

1.2. Ответственными за реализацию мероприятий Программы являются учреждения, на которые возлагается координация деятельности при реализации программных мероприятий.

1.3. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Ермаковского района осуществляет координирующие, организационные, аналитические функции в ходе реализации Программы в соответствии подпунктом "а" пункта 7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" утвержденного Постановлением Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. N 995.

Достижение показателей результативности Программы оценивается на основе данных мониторинга по итогам полугодия и года, проводимого комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Ермаковского района. Исполнители, соисполнители мероприятий Программы по итогам полугодия и по итогам года направляют в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав информацию о выполнении программных мероприятий, исполнителями, соисполнителями которых они являются, а также о достигнутых в соответствии с установленными показателями результативности реализации мероприятий программы результатах.

1.4. Контроль и ответственность за своевременность исполнения мероприятий, достоверность отчетных сведений возлагается на исполнителей, соисполнителей мероприятий Программы.

1.5. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Ермаковского района по итогам года готовит сводный отчет по исполнению мероприятий Программы в целях оценки эффективности реализации мероприятий Программы при необходимости, принимает дополнительные меры координации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Состояние профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ермаковском районе и постановка проблемы.

2.1. Об актуальности проблемы безнадзорности и правонарушений с участием несовершеннолетних и в их отношении свидетельствует объявление 2018 - 2027 годов в Российской Федерации Десятилетием детства (Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 N 240 "Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства"). Состояние системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ермаковском районе и имеющиеся проблемы в этой сфере обуславливают необходимость принятия мер, направленных на объединение усилий всех заинтересованных органов и учреждений в решении вопросов предупреждения правонарушений с участием несовершеннолетних, создание условий, необходимых для формирования в их среде позитивных ценностей и интересов. Реализация указанных мер должна состоять из комплекса социальных, правовых, воспитательных и иных мероприятий в сочетании с новыми подходами к организации индивидуальной профилактической работы в целях ранней профилактики детского неблагополучия, сопряженного, в том числе с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений, насилия в их отношении, криминальных проявлений в подростковой среде. Необходимо продолжить внедрение социально ориентированных подходов в практической деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях сохранения стабильности и снижения уровня подростковой преступности. Требуется совершенствование системы межведомственного взаимодействия между образовательными организациями, медицинскими организациями и иными органами и учреждениями системы профилактики.

2.2. На территории Ермаковского района проживает 6929 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет, в возрасте от 8 до 17 лет 2520 несовершеннолетних, в возрасте от 14 до 17 лет 863 несовершеннолетних, 2869 несовершеннолетних в возрасте от 7 до 17 лет, обучающихся в образовательных организациях 2689 несовершеннолетних.

За отчетный период 2020 года на территории Ермаковского района произошло значительное снижение подростковой преступности по сравнению с аналогичными периодами прошлых лет.

Совершено преступлений					
	2017г.	2018г.	2019г.	9 мес. 2019г.	9 мес. 2020г.
Несовершеннолетними	19	13	20	17	8
Совершено в группе	8	5	11	9	2
ООД	10	9	3	2	1

Однако в текущем году возросло количество преступлений в отношении несовершеннолетних касающихся половой неприкосновенности.

Совершено преступлений в отношении несовершеннолетних связанных с половой неприкосновенностью				
	2017г.	2018г.	2019г.	9мес. 2020г.
Кол-во несовершеннолетних	4	3	8	9
Изнасилований	0	0	0	3
Половое сношение с лицом, не достигшим возраста 16 лет	4	1	1	8
развратных действий сексуального характера	0	2	25	0

Высоким показателем характеризуется выявление семей с детьми, находящимися в социально опасном положении. Возрастает количество состоящих на учете родителей в органах внутренних дел по Ермаковскому району, КДН и ЗП:

На учете ПДН ОП МО МВД России «Шушенский»				
	2017г.	2018г.	2019г.	9мес. 2020г.
Несовершеннолетние	35	37	24	21
Родители	32	39	44	54
На учете КДН и ЗП				
Несовершеннолетние, проживающие в семьях СОП в т.ч. несовершеннолетние в конфликте с законом	62	77	101	120
Семей	21	27	37	46

Ежегодно увеличивается количество несовершеннолетних помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации по Акту сотрудника полиции.

Несовершеннолетние изъяты из обстановки не отвечающей требованиям по воспитанию и содержанию					
	2017г.	2018г.	2019г.	9 мес. 2019г.	9мес. 2020г.
Несовершеннолетние	70	52	61	33	43

Ежегодно увеличивается количество родителей (законных представителей) привлеченных к ответственности, предусмотренной ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ

Количество родителей (законных представителей) привлеченных к ответственности, предусмотренной ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ					
	2017г.	2018г.	2019г.	9 мес. 2019г.	9мес. 2020г.
Родители	156	103	128	99	100

3. Цель и задачи программы, ожидаемые результаты реализации программы

3.1. Целью Программы является комплексное решение проблемы профилактики безнадзорности, насилия и жестокого обращения в отношении детей, правонарушений несовершеннолетних, их социальной интеграции в современном обществе, формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни.

3.2. Достижение поставленной цели Программы осуществляется посредством решения следующих задач:

- 1) создание условий для формирования у подростков правосознания, позитивных жизненных установок, здорового образа жизни, вовлечения их в продуктивную, социально значимую деятельность;
- 2) совершенствование механизмов управления в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышение эффективности межведомственной профилактической деятельности и адресности при работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;
- 3) профилактика правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных и групповых, укрепление системы по противодействию распространения алкоголизма, токсикомании и наркомании в подростковой среде;
- 4) профилактика семейного неблагополучия;
- 5) совершенствование имеющихся и внедрение новых технологий и методов профилактической работы с несовершеннолетними, направленных на профилактику их противоправного поведения, обеспечение безопасности, в том числе информационной, социальную реабилитацию, адаптацию.

3.3. Ожидаемые результаты Программы:

- Совершенствование межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ермаковского района;
- Снижение количества правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними так и в отношении несовершеннолетних;
- Повышение уровня правовой культуры несовершеннолетних;
- Снижение количества семей, находящихся в социально опасном положении;
- Снижение количества несовершеннолетних изъятых из обстановки не отвечающей требованиям по воспитанию и содержанию, а также представляющей угрозу жизни и здоровью детей;

- Повышение уровня педагогической грамотности родителей, уровня ответственности родителей за воспитание, содержание и обучение детей.
- Содействие в трудоустройстве несовершеннолетним, родителям, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении.

**Программа Ермаковского района в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних на 2021 -2023 годы**

№п/п	Наименование	Срок	Органы, ответственные за подготовку
I. Организационные мероприятия по координации действий органов и учреждений системы профилактики			
1.2	Оперативное информирование КДН и ЗП о выявленных на территории Ермаковского района преступлениях против несовершеннолетних и их семей, а также преступлениях и общественно опасных деяниях, совершенных несовершеннолетними, суицидах, происшествиях, связанных с причинением вреда жизни и здоровью детей и подростков, фактов безнадзорности для незамедлительного реагирования и принятия своевременных мер.	постоянно	ОП МО МВД России «Шушенский», КГБУЗ «Ермаковская РБ»
1.3	Мониторинг досуговой занятости несовершеннолетних согласно Плану организации круглогодичной занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.	постоянно	УО; Отдел культуры, администрация Ермаковского района, МЦ «Звездный», КГБУ СО Центр семьи «Ермаковский».
1.4	Информирование несовершеннолетних граждан, их законных представителей, обратившихся в службу занятости, об основных положениях законодательства, государственных услугах, наличии рабочих мест для постоянного трудоустройства	в течение года	ЦЗН «Ермаковский»
1.6	Мониторинг сроков пребывания несовершеннолетних в КГБУ СО Центр семьи «Ермаковский» в стационарном социальном обслуживании и их дальнейшего жизнеустройства	в течение года	КДН и ЗП, ООиПН, ОП МО МВД России «Шушенский»

II. Мероприятия, направленные на совершенствование профилактики безнадзорности, беспризорности и предупреждения совершения правонарушений			
2.1	Проведение персонифицированной сверки сведений о детях, нуждающихся в государственной поддержке, по учетам субъектов системы профилактики	ежеквартально	КДН и ЗП, субъекты профилактики
2.2	Совершенствование системы выявления и учета несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях	постоянно	УО; Учреждения системы профилактики
2.3	Организация и проведение профилактических рейдов и операций в местах проведения досуга молодежи	по отдельным планам	Учреждения системы профилактики
2.4	Разработка и внедрение в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на формирование у несовершеннолетних здорового образа жизни, безопасного поведения и законопослушного поведения. Проведение правовых уроков, правовых игр для детей и подростков.	постоянно	Образовательные организации; МБУ «Молодёжный центр «Звёздный»; КГБУЗ «Ермаковская РБ»
2.5	Организация деятельности МБУ «Молодёжный центр «Звёздный» по вовлечению подростков с девиантным поведением в проекты, мероприятия, организацию летней занятости	постоянно	МБУ «Молодёжный центр «Звёздный»
2.6	Организация и проведение межведомственных профилактических акций, рейдов и операций «Помоги пойти учиться», «Остановим насилие против детей», «Большое родительское собрание», «Молодежь выбирает жизнь», «Шанс» и др.	по отдельным планам	Учреждения системы профилактики
2.7	Совершенствование работы по организации летнего отдыха, досуга, и занятости несовершеннолетних (в том числе группы риска: детей сирот, детей находящихся под опекой, многодетных, состоящих на учете в ПДН, КДН и ЗП)	по отдельному плану	Учреждения системы профилактики
2.8	Организация временной занятости подростков и молодежи, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, состоящими на учете в органах внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав через вовлечение в деятельность «Трудовой отряд»	Июнь-август	МБУ «Молодёжный центр «Звёздный»; КГКУ «Центр занятости населения Ермаковского района»
2.9	Содействие в трудоустройстве, получении образования родителей находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, обратившихся в службу занятости. Содействие в получении образования несовершеннолетними (старше 16 лет) обратившихся в службу занятости.	в течение года	КГКУ ЦЗН «Ермаковский»
2.10	Вовлечение в досуговую деятельность несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, ВШУ, в социально-опасном положении:	постоянно	Отдел культуры, администрация Ермаковского

	<ul style="list-style-type: none"> - создавая условия для личностной и творческой самореализации детей на занятиях в клубных формированиях, кружках, студиях, самодеятельных творческих коллективах и др.; - организовывая библиотечное обслуживание для детей; - проводя культурно-массовые мероприятия, акции, праздники 		района, МЦ «Звездный», Учреждения системы профилактики
2.11	Реализация проекта по развитию медиации в образовательных учреждениях Ермаковского района	в течение года	УО
III. Мероприятия, направленные на профилактику употребления психоактивных веществ			
3.1	Обеспечение оказания неотложной и специализированной наркологической помощи несовершеннолетним, употребляющим ПАВ	постоянно	КГБУЗ «Ермаковская РБ»
3.2	Создание условий для формирования здорового образа жизни путем: <ul style="list-style-type: none"> - организации и проведения профилактических массовых мероприятий, акций, «круглых столов»; - разработки и распространения среди населения профилактических буклетов, плакатов, памяток; - проведения тематических лекций, бесед, тренингов; - организации и проведения спортивных мероприятий; - организации и проведения тематических конкурсов и викторин и т.д. 	в течение года (по отдельному плану)	Отдел культуры, администрация Ермаковского района, МЦ «Звездный», Учреждения системы профилактики
3.3	Проведение мероприятий, акций, направленных на пропаганду здорового образа жизни и профилактику употребления несовершеннолетними психоактивных веществ.	в течение года	Учреждения системы профилактики
3.5	Проведение профилактической работы с родителями, направленной на повышение их грамотности в области профилактики, своевременного выявления и лечения зависимостей несовершеннолетних от психоактивных веществ	в течение года	Учреждения системы профилактики
3.6	Проведение добровольного социально-психологического тестирования учащихся образовательных организаций района включающее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.	октябрь	УО
IV. Мероприятия, направленные на профилактику ООД, повторной и групповой преступности			
4.1	Реализация комплексных мер, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации и адаптации несовершеннолетних	в течение года	Учреждения системы профилактики

4.2	Организация и проведение межведомственных рабочих совещаний, практических семинаров и «круглых столов» по вопросам профилактики преступности, в том числе повторной и групповой преступности	в течение года	КДН и ЗП; УО.
4.3	Реализация мер по организации досуговой занятости детей и подростков в учебный и каникулярный периоды, в том числе несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, ООД	постоянно	УО.
4.4	Проведение для несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, социально-психологических тренингов, направленных на коррекцию поведения и повышения правовой грамотности	в течение года	КГБУ СО Центр семьи «Ермаковский»; УО.
4.5	Проведение мероприятий, акций, направленных на вовлечение несовершеннолетних в социально-полезную деятельность, профилактику совершения преступлений, в том числе повторных.	в течение года	Учреждения системы профилактики
V. Информационно-методическое обеспечение			
5.1	Выступления, публикации (в том числе и в электронных СМИ) по вопросам профилактики детской безнадзорности, воспитания в семье, проведения мероприятий.	постоянно	Учреждения системы профилактики
5.2	Организация работы родительских лекториев по вопросам семейного воспитания, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	по отдельному плану	УО; КГБУ СО Центр семьи «Ермаковский».
5.4	Организация информирования несовершеннолетних и их родителей (тематической литературой) по различным вопросам: - профилактика зависимостей, - профилактика семейного неблагополучия; - правила безопасного поведения в быту;	постоянно	Учреждения системы профилактики

Условные обозначения

Субъекты системы профилактики – органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (социальная защита населения, социального обслуживания населения, образовательные организации, органы опеки и попечительства несовершеннолетних, отдел культуры, спорта и молодежной политики, здравоохранение, служба занятости, органы внутренних дел, уголовно исполнительная инспекция),

КДН и ЗП – комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Ермаковского района;

МБУ МЦ «Звездный» – Муниципальное бюджетное учреждение молодежный центр «Звездный»;

КГБУЗ «Ермаковская РБ» - Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ермаковская районная больница»;

ОПиПН – Отдел опеки и попечительства несовершеннолетних Управления образования администрации Ермаковского района;

УО - Управление образования администрации Ермаковского района;

ОП МО МВД России «Шушенский» - ~~Отдел полиции межмуниципального отдела министерства внутренних дел России «Шушенский» (далее);~~
казенное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения «Ермаковский» КГКУ КЦСОН «Ермаковский»;

ТО КГКУ «УСЗН» по Ермаковскому району - ~~Территориальный отдел краевого государственного казенного учреждения «Управление~~
социальной защиты населения» Ермаковскому району;

КГКУ ЦН «Ермаковский» - Краевое государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Ермаковского района»;

КГБУ СО Центр семьи «Ермаковский» - Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям «Ермаковский».