

Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны" (с изменениями и дополнениями)

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в постановление внесены изменения

См. текст постановления в предыдущей редакции

**Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. N 841
"Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны"**

С изменениями и дополнениями от:

15 августа 2006 г., 22 октября 2008 г., 9 апреля 2015 г., 19 апреля 2017 г., 30 сентября 2019 г.

В соответствии с **Федеральным законом** "О гражданской обороне" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемое **Положение** о подготовке населения в области гражданской обороны.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Касьянов

Москва
N 841

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в наименование внесены изменения

См. текст наименования в предыдущей редакции

**Положение
о подготовке населения в области гражданской обороны
(утв. постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. N 841)**

С изменениями и дополнениями от:

15 августа 2006 г., 22 октября 2008 г., 9 апреля 2015 г., 19 апреля 2017 г., 30 сентября 2019 г.

Информация об изменениях:

Пункт 1 изменен с 29 октября 2019 г. - Постановлением Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274

См. предыдущую редакцию

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с **Федеральным законом** "О гражданской обороне", определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы подготовки.

ГАРАНТ:

См. **Примерную программу** курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденную МЧС России 22 февраля 2017 г. N 2-4-71-8-14

См. [Методические рекомендации](#) по обучению в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, утвержденные МЧС России 30 июня 2014 г.

Информация об изменениях:

[Постановлением](#) Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в пункт 2 внесены изменения

[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

2. Основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны являются:

Информация об изменениях:

[Постановлением](#) Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 подпункт "а" изложен в новой редакции

[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

Информация об изменениях:

[Постановлением](#) Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 подпункт "г" изложен в новой редакции

[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)

г) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Информация об изменениях:

[Постановлением](#) Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в пункт 3 внесены изменения

[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

3. Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:

Информация об изменениях:

[Подпункт "а" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление](#) Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274

[См. предыдущую редакцию](#)

а) руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций (далее именуются - руководители);

Информация об изменениях:

[Подпункт "б" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление](#) Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274

[См. предыдущую редакцию](#)

б) работники федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (далее - работники гражданской обороны), руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований (далее - работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны), а также преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

ГАРАНТ:

См. [Положение](#) об организации обучения работников ПФР и его территориальных органов в области гражданской обороны, утвержденное [распоряжением](#) Правления ПФР от 12 апреля 2010 г. N 95р

в) личный состав формирований и служб;

Информация об изменениях:

[Подпункт "в" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

г) физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем (далее именуется - работающее население);

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2015 г. N 332 подпункт "д" изложен в новой редакции](#)

[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)

д) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее именуется - обучающиеся);

Информация об изменениях:

[Подпункт "е" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

е) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее именуется - неработающее население).

Информация об изменениях:

[Пункт 4 изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

4. Подготовка населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера по формам согласно приложению.

Подготовка является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются - учебно-методические центры) и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее именуются - курсы гражданской обороны), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, расположенных на территориях, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны - не реже одного раза в 3 года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.

Подготовка групп населения, указанных в [подпунктах "а" - "г" пункта 3](#) настоящего Положения, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны по программам курсового обучения в области гражданской обороны осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и примерных программ курсового обучения в области гражданской обороны, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Обучение в области гражданской обороны лиц, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки), осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в пункт 5 внесены изменения](#)

[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

5. В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны:

Информация об изменениях:

[Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в подпункт "а" внесены](#)

изменения

См. текст подпункта в предыдущей редакции

а) федеральные органы исполнительной власти:
планируют и осуществляют мероприятия по подготовке работников гражданской обороны, а также других сотрудников центральных аппаратов этих органов;
осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой руководителей, работников и личного состава формирований и служб организаций, находящихся в ведении этих органов;

ГАРАНТ:

См. [Примерную программу](#) курсового обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденную МЧС России 22 февраля 2017 г. N 2-4-71-8-14

См. [Примерную программу](#) курсового обучения личного состава спасательных служб, утвержденную МЧС России 22 февраля 2017 г. N 2-4-71-8-14

участвуют в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, примерных основных образовательных программ учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

организуют обучение по дисциплине "Безопасность жизнедеятельности" студентов организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования и находящихся в ведении этих органов;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;

организуют курсовое обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью федеральных органов исполнительной власти или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

Информация об изменениях:

Подпункт "б" изменен с 29 октября 2019 г. - [Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274](#)

См. предыдущую редакцию

б) органы государственной власти субъектов Российской Федерации:
планируют подготовку населения в области гражданской обороны;
организуют изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, предмета "Основы безопасности жизнедеятельности", а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящихся в сфере ведения этих органов, - дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

создают и оснащают учебно-методические центры или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, а также организуют их деятельность;

абзац пятый [утратил силу](#);

Информация об изменениях:

См. текст абзаца пятого

организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;

организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне и обеспечение ими населения;
осуществляют контроль за ходом и качеством подготовки населения в области гражданской обороны;

организуют не менее 2 раз в год тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, муниципальных образований, организаций, деятельность которых связана с деятельностью муниципальных образований или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

организуют курсовое обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в подпункт "в" внесены изменения

См. текст подпункта в предыдущей редакции

в) органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:
абзац второй **утратил силу**;

Информация об изменениях:

См. текст абзаца второго

организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в подпункт "г" внесены изменения

См. текст подпункта в предыдущей редакции

г) организации:

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

ГАРАНТ:

См. [примерный порядок](#) определения состава учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, направленный [письмом](#) МЧС России от 27 февраля 2020 г. N 11-7-604

разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;

организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;

ГАРАНТ:

О примерном порядке реализации вводного инструктажа по гражданской обороне см. [письмо](#) МЧС России от 27 февраля 2020 г. N 11-7-605

планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

ГАРАНТ:

Об ответственности организаций за невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения см. [пункт 2 статьи 20.7](#) КоАП РФ

Информация об изменениях:

Подпункт "д" изменен с 29 октября 2019 г. - [Постановление](#) Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274

[См. предыдущую редакцию](#)

д) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

осуществляет организационно-методическое руководство функционированием и развитием единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организует дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

осуществляет методическое руководство и контроль при решении вопросов подготовки населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

разрабатывает и утверждает примерные дополнительные профессиональные программы и примерные программы курсового обучения в области гражданской обороны для обучения лиц, указанных в [подпунктах "а" - "г" пункта 3](#) настоящего Положения, а также определяет перечень должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны;

определяет периодичность и продолжительность проведения учений и тренировок по гражданской обороне;

организует и проводит не менее 2 раз в год тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти.

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в нумерационный заголовок и наименование внесены изменения

См. текст нумерационного заголовка и наименования в предыдущей редакции

**Приложение
к Положению о подготовке
населения в области
гражданской обороны**

**Формы
подготовки в области гражданской обороны
(по группам лиц, подлежащих подготовке)**

С изменениями и дополнениями от:

15 августа 2006 г., 9 апреля 2015 г., 19 апреля 2017 г., 30 сентября 2019 г.

Информация об изменениях:

Пункт 1 изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274

См. предыдущую редакцию

1. Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций:

- а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
- б) изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;
- в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

Информация об изменениях:

Пункт 2 изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274

См. предыдущую редакцию

2. Должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, расположенных на территориях, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, работники гражданской обороны, работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны, руководители организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время:

- а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в подпункт "б" внесены изменения

См. текст подпункта в предыдущей редакции

- б) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по

дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны;

в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

Информация об изменениях:

Подпункт "г" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274

См. предыдущую редакцию

г) участие руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций в тематических и проблемных обучающих семинарах (вебинарах) по гражданской обороне.

3. Личный состав формирований и служб:

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 подпункт "а" изложен в новой редакции

См. текст подпункта в предыдущей редакции

а) курсовое обучение руководителей формирований и служб на курсах гражданской обороны, в учебно-методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 подпункт "б" изложен в новой редакции

См. текст подпункта в предыдущей редакции

б) курсовое обучение личного состава формирований и служб по месту работы;

в) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

4. Работающее население:

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 подпункт "а" изложен в новой редакции

См. текст подпункта в предыдущей редакции

а) курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы;

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 пункт 4 дополнен подпунктом "а.1"

а.1) прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы;

Информация об изменениях:

Подпункт "б" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274

См. предыдущую редакцию

б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне, в том числе посещение консультаций, лекций, демонстраций учебных фильмов;

Информация об изменениях:

Подпункт "в" изменен с 29 октября 2019 г. - Постановление Правительства России от 30 сентября 2019 г. N 1274

См. предыдущую редакцию

в) самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

5. Обучающиеся:

Информация об изменениях:

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. N 470 в подпункт "а" внесены изменения

См. текст подпункта в предыдущей редакции

а) обучение (в учебное время) по предмету "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности";

б) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

6. Неработающее население (по месту жительства):

а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

б) участие в учениях по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.