"Электронный журнал "Азбука права", 29.03.2017

**КАК ПРОВОДИТСЯ КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ЖИЛЫХ ДОМОВ?**

Капитальный ремонт проводится в случаях, когда конструкции или оборудование дома изношены, неисправны, повреждены, не соответствуют требованиям безопасности и их необходимо восстановить или заменить.

**Источники финансирования капитального ремонта**

Капитальный ремонт многоквартирного жилого дома финансируется за счет обязательных взносов собственников помещений ([ч. 1 ст. 169](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB0B5YFpCG), [ч. 1 ст. 170](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FF50A8Y2p2G) ЖК РФ).

При этом законом субъекта РФ может быть предусмотрена компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт следующим категориям граждан ([ч. 2.1 ст. 169](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB4B3YFpCG) ЖК РФ; [ст. 1](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E475C5DA12FF244091CBC14E861076F5D7FE6D1DFA5B18BED54BFB0FE55AA27Y6p8G) Закона г. Москвы от 23.03.2016 N 10; [п. 1.2](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E475C5DA12FF244091CBD1FE460076F5D7FE6D1DFA5B18BED54BFB0FE55AA25Y6pEG) Порядка, утв. Постановлением Правительства Москвы от 05.04.2016 N 161-ПП):

- одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50 процентов, 80 лет - в размере 100 процентов;

- проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50 процентов, 80 лет - в размере 100 процентов.

Кроме того, инвалидам I и II группы, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в размере не более 50 процентов указанного взноса ([ч. 14 ст. 17](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B0919B31AE96E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FE56ADY2p4G) Закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ).

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт устанавливается нормативным правовым актом субъекта РФ. Собственники помещений могут принять решение об установлении взноса в размере, превышающем установленный минимальный размер ([ч. 8.1](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B8YFp8G), [8.2 ст. 156](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B8YFp9G) ЖК РФ).

Собственники помещений в многоквартирном доме вправе выбрать один из следующих способов формирования фонда капитального ремонта ([ч. 3 ст. 170](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB0B5YFp7G) ЖК РФ):

1. Перечисление взносов на капитальный ремонт на специальный счет.

В этом случае решением общего собрания собственников помещений должен быть определен размер взносов (который не может быть меньше установленного минимального размера), владелец специального счета (например, ТСЖ или жилищный кооператив) и кредитная организация, в которой будет открыт специальный счет ([ч. 4 ст. 170](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB0B4YFpCG) ЖК РФ);

2. Перечисление взносов на капитальный ремонт на счет регионального оператора.

Региональный оператор создается на основании нормативно-правового акта субъекта РФ ([ст. 167](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB0B0YFp9G), [гл. 17](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB1B3YFpFG) ЖК РФ; [ч. 1 ст. 17](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E475F5ECD7AA14B0C1EBD1BE76E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FE55A3Y2p2G) Закона Московской области от 01.07.2013 N 66/2013-ОЗ).

Субъект РФ также утверждает региональную программу капитального ремонта, которая включает ([ст. 168](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB0B3YFp9G) ЖК РФ):

- перечень всех многоквартирных домов на территории субъекта РФ за рядом исключений (например, домов, признанных в установленном порядке аварийными, подлежащими сносу или реконструкции);

- перечень работ и услуг по капремонту общего имущества таких домов;

- плановый период проведения капремонта по каждому виду работ и услуг, который может быть определен указанием на календарный год либо на период, не превышающий трех календарных лет;

- очередность проведения капитального ремонта.

Следует учитывать, что средства, перечисленные вами на счет регионального оператора, могут быть использованы на возвратной основе на капитальный ремонт общего имущества в других многоквартирных домах, собственники помещений в которых также перечисляют взносы на счет данного оператора ([ч. 4 ст. 179](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB1B2YFp9G) ЖК РФ).

***Примечание.*** *В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда РФ очередность ремонта определяется на основе объективных критериев, обеспечивающих первоочередное его проведение, в частности, в тех домах, проживание в которых опасно для жизни или здоровья граждан. При этом очередность проведения ремонта, а также неисполнение региональной программы, которая ее установила, могут быть оспорены (*[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA148011CB21AE96E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FE54ABY2p5G) *Конституционного Суда РФ от 12.04.2016 N 10-П).*

Решение об определении способа формирования фонда капитального ремонта должно быть принято и реализовано собственниками помещений в срок, установленный органом государственной власти субъекта РФ, но не более чем в течение шести месяцев после официального опубликования региональной программы капитального ремонта, в которую включен многоквартирный дом, в отношении которого решается вопрос о выборе способа формирования его фонда капитального ремонта ([ч. 5 ст. 170](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FF50A8Y2pEG) ЖК РФ).

При этом собственники помещений в МКД обязаны уплачивать взносы на капитальный ремонт вне зависимости от того, был ли заключен договор о формировании фонда капитального ремонта и об организации проведения капитального ремонта между собственником помещения в многоквартирном доме и региональным оператором ([Письмо](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA148011FBD1CE56E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FE55AAY2p3G) Минстроя России от 05.08.2015 N 24470-ОД/04).

Если до наступления установленного региональной программой срока капитального ремонта общего имущества в МКД были выполнены отдельные работы по такому ремонту и их оплата была осуществлена без использования бюджетных средств и средств регионального оператора, средства в размере стоимости этих работ (но не свыше предельной стоимости) засчитываются в установленном порядке в счет исполнения на будущий период обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт ([ч. 5 ст. 181](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FF50ADY2p4G) ЖК РФ; [Постановление](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E475C5DA12FF244091DB41EE366076F5D7FE6D1DFA5B18BED54BFB0FE55AA27Y6p7G) Правительства Москвы от 06.06.2016 N 306-ПП).

**Срок уплаты взносов на капитальный ремонт**

Оплата расходов на капитальный ремонт дома является обязанностью всех собственников помещений в доме с момента возникновения права собственности на помещения в этом доме. При переходе такого права к новому собственнику переходит обязательство предыдущего собственника по оплате расходов на капитальный ремонт дома, в том числе не исполненная предыдущим собственником обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт ([ч. 3 ст. 158](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB0B1YFpEG) ЖК РФ).

Обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает у собственников помещений по истечении восьми календарных месяцев, если более ранний срок не установлен законом субъекта РФ, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована региональная программа капитального ремонта, в которую включен дом ([ч. 3 ст. 169](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FF50A8Y2p4G) ЖК РФ).

Иные сроки установлены, если дом введен в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и включен в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации. В этом случае обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений возникает по истечении срока, установленного органом государственной власти субъекта РФ, но не позднее чем в течение пяти лет с даты включения дома в региональную программу капитального ремонта ([ч. 5.1 ст. 170](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FF50A9Y2p7G) ЖК РФ).

**Срок и порядок уведомления собственников помещений о проведении капитального ремонта**

Отметим, что подобные региональные программы в настоящее время утверждены не во всех субъектах РФ.

Если региональная программа в субъекте РФ утверждена, то не менее чем за полгода до наступления года, в течение которого должен быть проведен капремонт, лицо, осуществляющее управление домом или оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества дома, либо региональный оператор представляют таким собственникам предложения о сроке начала капитального ремонта, перечне, объеме и стоимости работ, источниках финансирования капремонта.

В некоторых субъектах РФ может быть установлен иной срок представления собственникам помещений указанных предложений. Так, например, в г. Москве предложения должны быть направлены собственникам не менее чем за месяц до наступления года, в течение которого должен быть проведен капитальный ремонт общего имущества дома ([ч. 3](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB1B8YFp9G), [4 ст. 189](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB1B8YFp6G) ЖК РФ; [п. 1(1).1](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E475C5DA12FF244091DB11CE865076F5D7FE6D1DFA5B18BED54BFB0FE55AA24Y6p6G) Постановления Правительства Москвы от 17.02.2015 N 65-ПП).

**Порядок принятия собственниками помещений решения о проведении капитального ремонта**

После получения указанных выше предложений собственники в течение трех месяцев должны рассмотреть их и принять на общем собрании решение о проведении капитального ремонта ([ч. 4 ст. 189](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB1B8YFp6G) ЖК РФ).

Решение должно быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме ([ч. 2 ст. 44](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FE56AAY2pFG), [ч. 1 ст. 46](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FF51ADY2p3G) ЖК РФ).

На общем собрании собственники помещений должны определить или утвердить ([ч. 5 ст. 189](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB1B8YFp7G) ЖК РФ; [Письмо](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081EB01AE46E5A655526EAD3YDp8G) Минстроя России от 08.06.2016 N 17636-ЕС/04):

1) перечень работ;

2) смету расходов;

3) сроки проведения;

4) источники финансирования;

5) порядок привлечения подрядных организаций;

6) порядок контроля качества проводимого капитального ремонта;

7) лицо, которое от имени всех собственников помещений в многоквартирном доме уполномочено участвовать в осуществлении контроля качества проводимого ремонта и приемке работ по капитальному ремонту и подписывать необходимые акты.

Если собственники помещений, формирующие фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, не приняли решение о проведении капитального ремонта в течение трех месяцев с момента получения предложений, решение о проведении капитального ремонта принимается органом местного самоуправления в течение месяца со дня истечения срока принятия решения собственниками помещений ([ч. 6 ст. 189](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB6B1YFpAG) ЖК РФ).

В г. Москве решение о формировании фонда капитального ремонта принимается Департаментом капитального ремонта города Москвы ([п. п. 4](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E475C5DA12FF244091DB11DE863076F5D7FE6D1DFA5B18BED54BFB0FE55AA25Y6pFG), [4.2.7(1)](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E475C5DA12FF244091DB11DE863076F5D7FE6D1DFA5B18BED54BFB0FE55AA2EY6pEG) Постановления Правительства Москвы от 05.04.2011 N 104-ПП).

**Работы, выполняемые в рамках капитального ремонта**

Если фонд капитального ремонта сформирован исходя из минимального размера взносов, то за счет средств фонда финансируются следующие работы и (или) услуги по капитальному ремонту ([ч. 1 ст. 166](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FF57ABY2p7G) ЖК РФ):

1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;

2) ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;

3) ремонт крыши;

4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;

5) ремонт фасада;

6) ремонт фундамента многоквартирного дома.

Субъекты РФ вправе дополнить данный перечень услугами и (или) работами по утеплению фасада, переустройству невентилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройству выходов на кровлю, установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов и другими видами услуг и (или) работ ([ч. 2 ст. 166](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FF57ABY2p0G) ЖК РФ; [Перечень](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E475C5DA12FF244091DB11DE064076F5D7FE6D1DFA5B18BED54BFB0FE55AA26Y6pBG) работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории г. Москвы, утв. Постановлением Правительства Москвы от 29.12.2014 N 833-ПП).

Если собственниками принято решение об увеличенном размере взносов, то за счет превышения могут финансироваться любые иные работы по капитальному ремонту общего имущества дома ([ч. 2](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB3B1FF57ABY2p0G), [3 ст. 166](consultantplus://offline/ref=67FB541B4EE4CD251B5E46514BCD7AA14B081ABD14E36E5A655526EAD3D8AAEE9CEA1DB0B0YFpBG) ЖК РФ).

***Справка.*** *Примерный перечень работ по капитальному ремонту*

*1. Обследование жилых зданий (включая сплошное обследование жилищного фонда) и изготовление проектно-сметной документации (независимо от периода проведения ремонтных работ).*

*2. Ремонтно-строительные работы по смене, восстановлению или замене элементов жилых зданий (кроме полной замены каменных и бетонных фундаментов, несущих стен и каркасов).*

*3. Модернизация жилых зданий при их капитальном ремонте (перепланировка с учетом разукрупнения многокомнатных квартир, устройство дополнительных кухонь и санитарных узлов, расширение жилой площади за счет вспомогательных помещений, улучшение инсоляции жилых помещений, ликвидация темных кухонь и входов в квартиры через кухни с устройством при необходимости встроенных или пристроенных помещений для лестничных клеток, санитарных узлов или кухонь); замена печного отопления центральным с устройством котельных, теплопроводов и тепловых пунктов, крышных и иных автономных источников теплоснабжения; переоборудование печей для сжигания в них газа или угля; оборудование системами холодного и горячего водоснабжения, канализации, газоснабжения с присоединением к существующим магистральным сетям при расстоянии от ввода до точки подключения к магистралям до 150 м, устройством газоходов, водоподкачек, бойлерных; полная замена существующих систем центрального отопления, горячего и холодного водоснабжения (в том числе с обязательным применением модернизированных отопительных приборов и трубопроводов из пластика, металлопластика и т.д. и запретом на установку стальных труб); установка бытовых электроплит взамен газовых плит или кухонных очагов; устройство лифтов, мусоропроводов, систем пневматического мусороудаления в домах с отметкой лестничной площадки верхнего этажа 15 м и выше; перевод существующей сети электроснабжения на повышенное напряжение; ремонт телевизионных антенн коллективного пользования, подключение к телефонной и радиотрансляционной сети; установка домофонов, электрических замков, устройство систем противопожарной автоматики и дымоудаления; автоматизация и диспетчеризация лифтов, отопительных котельных, тепловых сетей, инженерного оборудования; благоустройство дворовых территорий (замощение, асфальтирование, озеленение, устройство ограждений, дровяных сараев, оборудование детских и хозяйственно-бытовых площадок). Ремонт крыш, фасадов, стыков полносборных зданий до 50%.*

*4. Утепление жилых зданий (работы по улучшению теплозащитных свойств ограждающих конструкций, устройство оконных заполнений с тройным остеклением, устройство наружных тамбуров).*

*5. Замена внутриквартальных инженерных сетей.*

*6. Установка приборов учета расхода тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение, расхода холодной и горячей воды на здание, а также установка поквартирных счетчиков горячей и холодной воды (при замене сетей).*

*7. Переустройство невентилируемых совмещенных крыш.*

*8. Авторский надзор проектных организаций за проведением капитального ремонта жилых зданий с полной или частичной заменой перекрытий и перепланировкой.*

*9. Технический надзор в случаях, когда в органах местного самоуправления, организациях созданы подразделения по техническому надзору за капитальным ремонтом жилищного фонда.*

*10. Ремонт встроенных помещений в зданиях*